

Десять лет новой геополитической реальности для российского АПК

В этом году исполнилось 10 лет действия продовольственного эмбарго, введенного указом Президента РФ от 06.08.2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Его ввели в отношении стран, которые ввели или поддерживали санкции в связи с воссоединением Крыма с Россией. Сначала оно касалось только продукции из Норвегии, Канады, Австралии, США и ЕС. С 13.8.2015 список добавили присоединившиеся к антироссийским санкциям Албанию, Черногорию, Исландию, Лихтенштейн, с 01.01.2016 – Украину. В декабре 2020-го эмбарго было распространено на Великобританию. Этот период стал знаковым для российского агропромышленного комплекса, показавшего значительный рост производства, широкое внедрение передовых технологий и обеспечившего нашей стране лидерство на мировом продовольственном рынке по многим ключевым направлениям.

В последние 10 лет РФ взяла курс на интенсивное развитие АПК и укрепление позиций страны как гаранта глобальной продовольственной безопасности. По мнению Минсельхоза России, сегодня страна не просто обеспечивает граждан всеми основными продуктами питания в широчайшем ассортименте, но и имеет один из самых конкурентных гибких и технологичных рынков в мире. Российские компании способны производить практически что угодно и адаптироваться к любым внешним условиям – это хорошо доказала ситуация 2022-2023 годов, когда ушел ряд иностранных брендов. Как и в 2014 году освободившиеся ниши были быстро заняты отечественным бизнесом, и потребители не почувствовали никаких изменений.

За 2014-2023 годы фактический рост производства в сельском хозяйстве составил 33,2%, а по пищевым продуктам – 42,9%. Устойчивая динамика развития характерна как для агропромышленного комплекса в целом, так и для отдельных его отраслей.

В растениеводстве сбор зерновых за этот период увеличился с 92,4 млн тонн до порядка 150 млн тонн, сахарной свеклы – с 39,3 млн тонн до 53,2 млн тонн. Наибольший рост показало производство масличных культур – в 2,3 раза (с 13,2 млн тонн до 29,9 млн тонн). А урожай картофеля по итогам 2023 года достиг максимальных за последние 30 лет показателей – 8,6 млн тонн, что в 1,6 раза выше уровня 2013 года (5,4 млн тонн).

Объемы производства плодоовощной продукции за 10 лет выросли в 1,7 раза и в прошлом году достигли рекордных значений – 7,5 млн тонн (в 2013 – 4,5 млн тонн). Из них 1,64 млн тонн – это тепличные овощи, сбор которых увеличился с 2013 года в 2,6 раза (с 0,64 млн тонн). Урожаи плодов и ягод выросли в 2,8 раза – с 0,7 млн тонн до рекордных 1,9 млн тонн в прошлом году.

Высокие результаты достигнуты и в животноводстве. Так, производство скота и птицы по сравнению с 2013 годом, увеличилось на 35,6% – с 12,2 млн тонн до 16,53 млн тонн. В том числе свиней – на 67,6% (с 3,6 млн тонн до 6,06 млн тонн), птицы – на 36,6% (с 5,2 млн тонн до 7,04 млн тонн).

Производство молока выросло на 13,2% (с 29,9 млн тонн до 33,8 млн тонн). Положительная динамика во многом связана с повышением продуктивности молочного стада. Надой на одну корову в сельхозорганизациях увеличился на 80,7% и достиг по итогам прошлого года 8165 кг (в 2013 году – 4519 кг).

Важным фактором роста отрасли животноводства стало активное строительство новых, а также реконструкция и модернизация существующих комплексов – всего более 3400 объектов. Только в молочном скотоводстве за это время было обновлено 885 ферм, и еще 1433 объекта были построены с нуля. Это позволило увеличить объем производства молока почти на 3 млн тонн.

Динамично развивается и рыбопромышленный комплекс. За 10 лет промысловые предприятия нарастили вылов рыбы с 4,3 млн тонн до 5,4 млн тонн. Значительный рост

произошел в сегменте аквакультуры – разведение товарной рыбы увеличилось в 2,1 раза (с 188,5 тыс. тонн до 402 тыс. тонн).

Также демонстрирует рост практически по всем направлениям пищевая промышленность. Например, выпуск растительного масла увеличился в 2,5 раза (с 3,9 млн тонн до 9,8 млн тонн), мясной продукции – на 84% (с 5,3 млн тонн до 9,8 млн тонн), макаронных изделий – почти в полтора раза (с 1,05 млн тонн до 1,5 млн тонн).

Настоящий расцвет переживает российское сыроделие, которое получило большой импульс после введения продовольственного эмбарго. Производство сыров практически удвоилось за последние 10 лет (с 435 тыс. тонн до 801 тыс. тонн). Фактически за это время была создана новая индустрия. По всей стране появились сотни крафтовых производств с уникальной продукцией. Отечественные сыровары научились не только изготавливать пармезан, камамбер и буратту, но и создали множество собственных новых рецептов, предлагая сыры самого высокого качества. На сегодняшний день в России работает более 1000 таких предприятий. По оценке Национального союза производителей молока, только в сетевой розничной торговле продается почти 9500 наименований различных видов этого продукта.

Динамичное развитие отечественного агропромышленного комплекса стало результатом системных решений, которые были приняты государством по защите и поддержке российских производителей, а также стимулированию конкретных направлений.

Благодаря тому, что в свое время агропроизводители резко нарастили производство подсолнечника и переориентировали его поставки на внутренний рынок, произошел подъем масложировой промышленности. Сегодня наша страна перекрывает свои потребности в подсолнечном масле более чем в два раза и является вторым в мире поставщиком этой продукции. Аналогичные тенденции наблюдаются и во многих других сегментах. В последние годы отмечен серьезный приток инвестиций в отрасль. Предприниматели видят уровень поддержки этого сектора, возможность хорошо зарабатывать на перспективном, растущем рынке и вкладывают значительные средства в расширение и повышение эффективности производств.

За прошедшие 10 лет господдержка агропромышленного комплекса значительно увеличилась. Объем финансирования мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Госпрограммы АПК) вырос в 2,2 раза, с 198,1 млрд рублей в 2013 году до 442,6 млрд рублей в прошлом.

19.06.2024 состоялось заседание Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, в котором принял участие Статс-секретарь-заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации М.И.Увайдов.

На заседании Комитет рассмотрел законопроект № 639671-8 «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в части расходов федерального бюджета на реализацию в 2023 году мероприятий четырех государственных программ – Госпрограммы АПК, государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса», государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

Председатель Комитета ГД по аграрным вопросам В.И.Кашин при обсуждении исполнения бюджета подчеркнул, что «в течение года изначально утвержденные средства бюджета на Госпрограммы АПК (453 826,6 млн рублей) были увеличены на 97 699 млн рублей до 551 525,6 млн рублей.

Такая государственная поддержка позволила аграриям получить второй в истории страны урожай зерновых – 143 млн тонн, в том числе почти 93 млн тонн пшеницы. Экспорт продукции АПК составил 39,89 млрд долларов США, что выше запланированного значения в 1,4 раза».

Но обеспокоенность вызывает тот факт, что при высоких показателях развития сельского хозяйства существенно снижается доходность производства продукции в различных подотраслях. Возросший диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и материальные ресурсы для ее производства, падение закупочных цен на зерно, сильно отразились особенно на производителях пшеницы, рентабельность производства которых упала в 1,5 раза по сравнению с 2021 годом.

«Важно отметить, - сказал В.И.Кашин, - что по таким стратегически важным для укрепления экономики страны и национальной безопасности государства программам, как программа комплексного развития территорий и программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения, средства федерального бюджета в 2023 году были направлены в объемах существенно меньших по сравнению с паспортами этих программ, принятых в первоначальных редакциях».

Так, в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» на развитие инженерной инфраструктуры сельских территорий, благоустройство домовладений, решение транспортных проблем, улучшение качества дорог регионального и муниципального значения, обустройство системы водоснабжения, было направлено 63 744,6 млн рублей, при этом паспортом в первоначальной редакции на 2023 год было предусмотрено 201 007,6 млн рублей.

На программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения направлено 34 287,6 млн рублей (в первоначальном паспорте на 2023 год предусмотрено 43 520,9 млн рублей).

«Вызывает обеспокоенность сохранение высоких процентных ставок, что может привести к сокращению кредитной поддержки, инвестиций в новую сельскохозяйственную технику и оборудование, увеличению затрат на ремонт техники. Кроме того, сохранение зависимости от импортных ветпрепаратов и оборудования для животноводства определяют необходимость на ближайшие годы сохранить приоритетность поддержки развития агропромышленного комплекса и динамику ежегодного увеличения господдержки АПК», - подчеркнул В.И.Кашин.

Достижение самообеспеченности по многим показателям позволило сменить модель развития АПК с импортозамещающей на экспортно ориентированную. Еще в 2013 году в нашу страну ввозилось в 2,5 раза больше продовольствия, чем поставлялось в другие страны. При этом с 2020 года Россия является нетто-экспортером продовольствия – экспорт превышает импорт, и разрыв между показателями ежегодно растет. Так, по итогам 2023 года поставки на внешние рынки были на 24% больше объема закупок из-за рубежа.

В общей сложности за 10 лет отечественный аграрный экспорт увеличился в 2,6 раза и составил 43,5 млрд долларов по итогам прошлого года против 17,1 млрд долларов в 2013 году. Сегодня Россия направляет продовольствие более чем в 160 стран и является мировым лидером по поставкам пшеницы, гороха, ячменя, масличного льна, мороженой рыбы, занимает ведущие позиции по подсолнечному маслу и ряду другой продукции.

Важнейшим вопросом является обеспечение отрасли профессиональными кадрами. Планируется в ближайшее время создать работающую сквозную систему их подготовки – от школ, где открываются специализированные агроклассы, через среднее профессиональное и высшее образование до непосредственно работодателя. Молодые люди еще на этапе выбора профессии будут видеть ясные перспективы карьеры и широкие возможности для самореализации. Одновременно необходимо комплексно развить инфраструктуру сельских территорий, чтобы обеспечить людям комфортные условия и уровень жизни не хуже, чем в крупных городах.

В соответствии с майским указом Президента Российской Федерации к 2030 необходимо нарастить производство продовольствия на четверть, а экспорт – в полтора раза. Для этого в ближайшие шесть лет нужно сконцентрироваться на достижении технологического суверенитета АПК – ускоренном развитии селекции и генетики, биотехнологий, производства ветеринарных препаратов и ряда других направлений.

Россия поставляет продовольствие более чем в 160 государств, несмотря на санкции. Это сделало ее гарантом глобальной продовольственной безопасности, мировым лидером по поставкам пшеницы, гороха, ячменя и так далее. Многими продуктами страна обеспечивает себя самостоятельно, и это позволило за 10 лет увеличить экспорт в 2,6 раза. США и другие государства, вводя санкции в отношении России, не учли потребность населения стран мира в продовольствии, поэтому результаты отечественного вполне АПК закономерны

По итогам 2023 года объем экспорта продукции АПК составил \$43,5 млрд, из которых 88% пришлось на долю дружественных стран. Традиционно лидерами по объемам закупок являются Китай (\$7,6 млрд), Турция (5,0), Казахстан (3,3), Белоруссия (2,8), Египет (2,5).

Наибольший рост в 2023 году в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года демонстрируют экспортные поставки в Китай (+52,8%), Бангладеш (в 5,2 раза), Индию (+45,5%), Йемен (в три раза), Египет (+10,6%), Индонезию (в 5,9 раза), Кению (+96,2%), Мексику (в три раза), Пакистан (+40,5%) и Танзанию (в 4,1 раза).

По итогам первого полугодия 2024 года экспорт продукции АПК составил \$20,4 млрд, из которых 90% пришлось на долю дружественных стран. География поставок расширилась до 160 государств. Лидерство по объемам закупок не изменилось.

США и другие страны, вводя санкции в отношении России, не учли потребность населения стран мира в продовольствии. В докладе говорится, что мир отброшен на 15 лет назад, а масштабы недоедания вернулись к показателям 2008–2009 годов.

Согласно последнему докладу «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» (СОФИ), опубликованному 24.07.2024 пятью специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, в 2023 году число голодающих в мире составляло примерно 733 млн человек: это каждый одиннадцатый в мире и каждый пятый в Африке. Если текущие тенденции сохранятся, то в 2030 году от хронического недоедания будут страдать примерно 582 млн человек, причем половина из них – в Африке.

Более трети населения мира не могут позволить себе здоровое питание, а некоторые регионы еще не оправались от сбоев после пандемии COVID-19. В течение 2022 года цены на продукты питания росли, однако это в значительной степени было компенсировано восстановлением экономики и доходов. В целом, в 2022 году около 35,4% населения мира – 2,826 миллиарда человек – не могли позволить себе здоровую пищу. Для сравнения, в 2019 году этот показатель составил 36,4% или 2,823 миллиарда человек.

Результаты отечественного АПК вносят весомый вклад в решение проблем продовольственного обеспечения в мировом масштабе. РФ переместилась на 17-е место в списке стран-агроэкспортеров, находится на уровне таких стран, как Австралия и Аргентина.

Из 20 крупнейших экспортеров продовольствия и сельхозпродукции наша страна показывает самые высокие темпы роста — CAGR за 10 лет составил 10%, в то время как среднемировой — 3,3%. За последние годы российским АПК были достигнуты цели по самообеспечению базовыми продуктами, что позволило укрепить продовольственную безопасность и расширить поставки на зарубежные рынки.

Продовольственный ассортимент российских торговых сетей сегодня на 85–90% обеспечен товарами отечественного производства, а в таких категориях, как молочные продукты и сыры, мясная продукция, хлебобулочные изделия, доля российских продуктов достигает 95–99%. Российская розничная торговля действительно не испытывает дефицита ни в одном продукте. Вместе с тем по ряду направлений, например фруктов и ягод, по объективным причинам уровень обеспеченности собственными продуктами пока ниже порогового значения в 60%, определенного доктриной продовольственной безопасности.

В то же время по таким фруктам, как яблоки, груши и бахчевые, доля российского производства достаточно высокая. Растет и доля собственной обеспеченности тепличными овощами: мы более чем на 90% обеспечены собственными огурцами и почти на 70% — отечественными помидорами.

Высокие темпы развития российского АПК подтверждают [данные платформы ООН Comtrade](#). Согласно им, Россия за время санкций нарастила экспорт сельхозпродукции в 2,7 раза.

Одно из наиболее успешных направлений — производство зерновых культур, обеспечивающее удовлетворение как внутренних потребностей, так и высокого спроса на эту продукцию за рубежом (в прошлом году доля зерна составила 37% от общего объема экспорта в денежном выражении).

Среди направлений, в которых рост продовольственной безопасности позволил выйти на полную самообеспеченность, стоит отметить мясную отрасль (за минувшие 10 лет самообеспеченность по мясу сумела достичь 100%). Также наблюдается рост производства по молочной продукции (в особенности сыров и сливок). По овощам по итогам прошлого года удалось выйти на высокую самообеспеченность — на уровень, близкий к 90%, что позволяет постепенно снижать импорт. Очевидно, что с уходом иностранного бизнеса из РФ уменьшилась конкуренция.

Использованы материалы ООН, ФАО, Комитета ГД по аграрным вопросам, Минсельхоза России, Федерального центра «Агроэкспорт», Ассоциации компаний розничной торговли (АКОРТ), «Известий».

Проф. Д.М. ХОМЯКОВ, Аграрный центр МГУ